**YENİ MEVZUATA GÖRE**

**TOPTANCI HALLERİNİN KURULMASI**

Adnan BENLİ

Gümrük ve Ticaret Bakanlığı

İç Ticaret Genel Müdürlüğü

Şube Müdürü

**1. GİRİŞ**

Toptancı halleri genel olarak belediyelerce kurulmakta ve işletilmektedir. Ancak, toptancı halleri belediyeler dışında ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde diğer gerçek veya tüzel kişiler tarafından da kurulmakta ve işletilmekte veya belediyelerce kurulan ve işletilen toptancı hallerinin işletim yetkisi gerçek veya tüzel kişilere devredebilmektedirler. Ülkemizde faaliyette bulunan toptancı hal sayısı 191’dir[[1]](#footnote-2). Bu 191 adet toptancı halinden 4 adedi özel toptancı hali, 2 adedi belediyelerce işletim yetkisi devredilmiş toptancı hali ve 185 adet toptancı hali de Belediye toptancı hali olarak faaliyet göstermektedir.

**2. TOPTANCI HALLERİNİN KURULUŞUNU DÜZENLEYEN MEVZUAT**

Toptancı halleri bundan böyle, 1 Ocak 2012 tarihinde yürürlüğe giren *5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna[[2]](#footnote-3)* (Kanun) göre kurulacaktır. Yine, Kanuna istinaden çıkarılan ve 7/7/2012 tarihli ve 28346 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “*Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmelikle”* toptancı hallerinin kurulmasına ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir.

Bu Yönetmeliğin, Amac başlıklı 1 inci maddesinde; *“Bu Yönetmeliğin amacının, sebze ve meyve ticaretinin kaliteli, standartlara ve gıda güvenilirliğine uygun olarak serbest rekabet şartları içinde yapılmasını sağlamak, toptancı hallerini modern bir yapıya kavuşturmak, toptancı hali içinde veya dışında işlem gören sebze ve meyvelere ilişkin bilgileri elektronik ortamda tutmak, izlemek ve duyurmak, meslek mensupları ile diğer ilgilileri kayıt altına almak, bunlara yönelik veri tabanı oluşturmak, toptancı halleri arasında ortak bilgi paylaşımını ve iletişimi temin etmek, üretici ve tüketicilerin hak ve menfaatlerini korumak ve meslek mensuplarının faaliyetlerini düzenlemek”* olarak ifade edilmiştir.

Yine, Yönetmeliğin Kapsam başlıklı 2 nci maddesinde; *“Bu Yönetmeliğin, toptancı hallerinin kurulması, işletilmesi, taşınması ve kapatılmasını, yönetim ve denetimini, sebze ve meyve ticareti ile iştigal edenlerde aranılacak nitelikleri, bunların çalışmalarını, yapacakları satışları, haklarını ve uymakla yükümlü bulundukları kuralları, bildirim işlemleri ve bildirimcileri, hal rüsumu ve paylaşımını, hal kayıt sistemini, toptancı hal yönetim birimleri ile diğer idarelerin görev, yetki ve sorumlulukları ile toptancı hallerine ve sebze ve meyve ticaretine ilişkin diğer hususlar”* olarak belirtilmiştir.

**Bu bağlamda, toptancı hallerinin kurulması ve işletilmesine ilişkin usul ve esaslar 5957 sayılı Kanuna istinaden çıkarılan “Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmelik”** (Yönetmelik)  **hükümleri ile belirlendiğinden, toptancı halleri de bu Yönetmeliğe göre kurulacaktır.**

**3. TOPTANCI HALLERİNİ KİMLER KURABİLECEKTİR?**

Toptancı halleri belediye sınırı ve mücavir alanları içinde belediyeler, büyükşehir belediye sınırı ve mücavir alanları içinde ise büyükşehir belediyeleri tarafından kurulabilecektir.

Büyükşehir belediye sınırı ve mücavir alanları hariç, belediye sınırı ve mücavir alanları içinde birden fazla toptancı hali kurulamayacaktır. Büyükşehir belediyeleri sınırları ve mücavir alanları içinde kurulacak ikinci veya diğer toptancı haller belediye toptancı haline bağlı olarak şube niteliğinde olacaktır. Bu durumu bir örnekle ifade etmek gerekirse, İstanbul Büyükşehir Belediyesi tarafından İstanbul’da iki adet toptancı hali kurulmuş ve işletilmektedir. Bunlardan biri Merkez Bayrampaşa Toptancı Hali diğeri ise Kadıköy Toptancı Hali olup, Kadıköy Toptancı Hali şube niteliğindedir.

Belediyelerin yanında, gerçek ve tüzel kişilerde toptancı hali kurabilecek olup, bu kişilerin toptancı kurabilmek için öncelikle faaliyet göstereceği yerdeki ilgili belediyeden izin alması ve yine Yönetmelikte belirtilen şartları taşıması gerekmektedir.

Yine, belediyeler 26/5/2005 tarihli ve 5355 sayılı Mahallî İdare Birlikleri Kanunu hükümlerine göre toptancı hal faaliyeti göstermek üzere kendi aralarında birlik kurabileceklerdir.

**Bu durumda, toptancı halleri belediye sınırı ve mücavir alanları içinde belediyeler, büyükşehir belediye sınırı ve mücavir alanları içinde ise büyükşehir belediyeleri tarafından ve yine ilgili belediyeden izin almak suretiyle gerçek ve tüzel kişiler tarafından da kurulabilecektir.**

**4. TOPTANCI HALLERİ KURULUŞ İŞLEMLERİ**

**4.1. Toptancı halleri nerelerde kurulacaktır?**

Toptancı halleri, 5957 sayılı Kanuna göre, imar planında belirlenmiş alanlarda kurulacak ve toptancı hallerin kuruluşunda, malların arz ve talep derinliğinin bulunması, üretici ve tüketicinin korunması, toptancı hali sayısı ve bunların birbirlerine yakınlığı, üretici yoğunluğu ve tüketici piyasasının büyüklüğü, toptancı hali kurulacak yerin coğrafi konumu, mesken ve işyerlerine, gıda güvenilirliği bakımından risk oluşturan tesis ve benzeri yerlere uzaklığı ve ulaşım imkânları ile toptancı halinin çevreye, altyapıya ve trafiğe getireceği yüklerin dikkate alınması gerekmektedir.

Toptancı hali kurulacak yerin özellikleri Yönetmeliğin 6 ncı maddesinde tadadi olarak sayılmıştır. Bu maddeye göre;

Toptancı hali kurulacak yerlerde aşağıdaki özellikler aranacaktır.

1- Coğrafi konumunun ve ulaşım imkânlarının uygun olması,

2- Yerleşim alanının giriş veya çıkışındaki bir ana karayolu veya suyolu yakınında ya da demiryolu güzergâhında bulunması,

3- Mesken ve işyerleri ile gıda güvenilirliği bakımından risk oluşturan tesis ve benzeri yerlere uzak olması,

4- Kuru, iyi drene edilmiş ve su baskınlarına maruz kalmayacak yapıda olması,

5- İlgili mevzuata göre toptancı hali kurulmasına engel bir durumunun olmaması.

**Yukarıda sayılan özellikler birlikte değerlendirildiğinde, toptancı hali kurulacak yerin Yönetmelikte belirtilen şartları taşıyacak olmasının yanında, dikkat edilecek bir diğer husus toptancı hal kurulacak yerin ilgili mevzuata göre toptancı hal kuruluşuna engel bir durumunun bulunmamasıdır. Bunu bir örnekle açıklamak gerekirse toptancı hal kurulacak yerin tarım arazisi üzerinde olmaması gerekmektedir.**

**4.2. Toptancı Hali Kuruluş Komisyonu**

Belediyelerce, toptancı hali kuruluş işlemlerine Yönetmeliğe göre oluşturulacak Toptancı Hali Kuruluş Komisyonunun oluşturulması ile başlanılacaktır. Bu komisyon, imar planlarında toptancı hal yeri olarak belirlenen veya belirlenecek alanın, Yönetmelikte belirtilen toptancı hal kuruluşunda dikkat edilecek hususlar ve toptancı hal kurulacak yerin Yönetmelikte belirtilen şartları taşıyıp taşımadığı konusunda görev yapacak ve söz konusu hususlara ilişkin olarak bir rapor düzenleyecek ve belediye meclisine sunacaktır.

Toptancı hal kuruluş komisyonu; ilgili belediyeler tarafından oluşturulacak olup, bu komisyon belediye başkanı veya görevlendireceği yardımcısı tarafından aşağıdaki tabloda (Tablo 1) yer alan kurum ve kuruluş temsilcilerinden oluşacaktır.

**Tablo 1-** Toptancı hal kuruluş komisyonu

|  |
| --- |
| **TOPTANCI HALİ KURULUŞ KOMİSYONU** |
| **Sıra no** | **Kurum/Kuruluş** | **Temsilci** | **Temsilci Sayısı** |
| 1 | Belediye (Komisyon Başkanı) | Belediye Başkanı veya Yardımcısı | 1 |
| 2 | Belediye | İmar Müdürlüğü Personeli | 1 |
| 3 | Belediye | Denetim Müdürlüğü Personeli | 1 |
| 4 | Bakanlık İl Müdürlüğü(Ticaret İl Müdürlüğü) | Konuyla İlgili Personel | 1 |
| 5 | İl/İlçe Emniyet Müdürlüğü, | Konuyla İlgili Personel | 1 |
| 6 | İl/İlçe Gıda, Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü, | Konuyla İlgili Personel | 1 |
| 7 | İl/İlçe Sağlık Müdürlüğü/İlçe Sağlık Grup Başkanlığı | Konuyla İlgili Personel | 1 |
| 8 | Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü, | Konuyla İlgili Personel | 1 |
| 9 | Ticaret odası/ticaret ve sanayi odası | Konuyla İlgili Personel | 1 |
| 10 | Ziraat Odası  | Temsilci | 1 |
| 11 | İlgili Meslek Kuruluşu (varsa) | Temsilci | 1 |

Toptancı hal kuruluş komisyonunun o yerde ilgili kuruluşun bulunmamasından kaynaklanan noksan üyelikleri, sırasıyla ilçe ya da il nezdinde faaliyet gösteren ilgili kuruluşça doldurulacaktır. Bu duruma örnek vermek gerekirse bir belde belediyesince toptancı hali kuruluş komisyonu oluşturulurken o belde de ziraat odası bulunmaması halinde beldenin bağlı olduğu ilçede ziraat odası varsa bu odadan temsilci istenebilecek, eğer ilçede de ziraat odası yoksa beldenin bağlı olduğu ilde kurulu bulunan ziraat odasından bir temsilci istenecektir.

Toptancı hali kuruluş komisyonu raporunda; toptancı hali kurulacak yerde, malların arz ve talep derinliğinin bulunması, üretici ve tüketicinin korunması, toptancı hali sayısı ve bunların birbirlerine yakınlığı, üretici yoğunluğu ve tüketici piyasasının büyüklüğü ile çevreye, altyapıya ve trafiğe getireceği yüklere ilişkin hususları ve bu yerin; coğrafi konumun ve ulaşım imkânlarının uygunluğu, yerleşim alanının giriş veya çıkışındaki bir ana karayolu veya suyolu yakınında ya da demiryolu güzergâhında bulunup bulunmadığı, mesken ve işyerleri ile gıda güvenilirliği bakımından risk oluşturan tesis ve benzeri yerlere uzaklığı, kuru, iyi drene edilmiş ve su baskınlarına maruz kalmaması ve ilgili mevzuata göre toptancı hali kurulmasına engel bir durumunun bulunup bulunmaması hususlarını değerlendirmek suretiyle görüş ve önerilerine yer verecektir.

**Bu itibarla, toptancı hali kuruluş işlemlerine başlamadan önce ilgili belediye tarafından Toptancı Hali Kuruluş Komisyonu oluşturulacak ve bu komisyon toptancı hal kurulacak alanın Yönetmeliğe uygunluğunu değerlendirmek suretiyle hazırlayacağı raporu ilgili belediye meclisine sunacaktır. Belediye meclisi komisyon raporunu değerlendirmek suretiyle toptancı hal kuruluşuna karar verecektir.**

**4.3. Toptancı Hal Projesi**

Toptancı hali kuruluş komisyonu raporunun belediye meclisine sunulmasına müteakip, ilgili belediye meclisi tarafından toptancı hal kuruluşuna karar verilmesi durumunda, belediye meclisi kararından itibaren bir yıl içinde Yönetmelikte belirtilen zorunlu hizmet tesislerine yer verilecek şekilde ilgili belediye veya özel toptancı hal kurma izni verilen kişilerce toptancı hal projesi hazırlanır. Gerek belediye tarafından gerekse, özel toptancı hal kurma izni verilen gerçek veya tüzel kişilerce hazırlanan toptancı hal projeleri ilgili belediye encümenince onaylanır.

**Bu bağlamda, toptancı hal kuruluşuna karar verilmesi durumunda Yönetmelikte belirtilen zorunlu hizmet tesislerinin yer alacağı toptancı hal projesi hazırlanacaktır. Toptancı hal projesi belediye meclisince toptancı hal kuruluşuna karar verilmesine müteakip bir yıl içinde hazırlanacak ve belediye encümenince onaylanacaktır.**

**4.4. Toptancı Halinde Bulunması Gereken Zorunlu Hizmet Tesisleri**

Toptancı hallerinde bulunması gereken zorunlu hizmet tesislerini belirtmeden önce toptancı hallerinin sınıflarının bilinmesi gerekmektedir. Çünkü toptancı hallerinde bulunması gereken zorunlu hizmet tesisleri toptancı hallerinin sınıflarına göre farklılık arz etmektedir.

Yönetmeliğe göre; toplam işyeri sayısı,

* 30 ila 100 olan toptancı halleri küçük,
* 101 ila 250 olan toptancı halleri orta,
* 251 ve üzeri olan toptancı halleri ise büyük toptancı hali,

olarak sınıflandırılmıştır.

Toptancı hallerinde bulunması gereken zorunlu hizmet tesislerinin toptancı halinin sınıfına göre farklılık arz ettiğini daha önce belirtmiştik. Bu kapsamda, sınıfına bakılmaksızın tüm toptancı hallerinde; iş yerleri, idare binası, fiyat panosu, bilgi işlem sistemi, hoparlör sistemi, aydınlatma sistemi, güvenlik kamerası, giriş-çıkış kontrol kulübesi, ağırlık kontrol ünitesi, çöp toplama yeri, tuvalet, otopark ve boş ambalaj depolama yerinin bulunması zorunludur.

Orta ve büyük toptancı hallerinin projelerinde, laboratuar ve soğuk hava deposu ile tasnifleme ve ambalajlama tesislerine yer verilecek olup, laboratuar ve diğer tesisler işyerlerinde faaliyet gösterenlerin üçte birinin yazılı talebi üzerine inşa edilecektir. Ancak, Yönetmelikte laboratuarlar ve soğuk hava deposu ile tasnifleme ve ambalajlama tesislerinin yapılmama durumuna bir istisna getirilmiştir. Bu istisna kapsamında, toptancı halleri toptancı halinde işlem gören malların analizine, geçici olarak depolanmasına, tasniflenmesine veya ambalajlanmasına ilişkin hizmetleri, Yönetmelik ve Bakanlık düzenlemelerine aykırı hüküm içermeyecek şekilde yapılacak belirli süreli sözleşme veya protokoller ile toptancı halinin bulunduğu yerdeki gerçek veya tüzel kişiler eliyle de yürütülebilecektir.

Toptancı hallerinde sınıflarına göre bulunacak zorunlu hizmet tesislerine aşağıdaki tabloda yer verilmiştir. (Tablo 2)

**Tablo 2-** Toptancı halinde bulunması gereken zorunlu hizmet tesisleri

|  |
| --- |
| **TOPTANCI HALİNDE BULUNMASI ZORUNLU HİZMET TESİSLERİ** |
| **Halin sınıfı** | **Zorunlu hizmet tesisi** | **Projede yer verilmesi** | **İnşa Edilmesi** |
| **Tüm toptancı halleri** | İş yerleri İdare binası Fiyat panosuBilgi işlem sistemi Hoparlör sistemi Aydınlatma sistemi Güvenlik kamerası Giriş-çıkış kontrol kulübesi Ağırlık kontrol ünitesiÇöp toplama yeriTuvaletler Otopark Boş ambalaj depolama yeri | **Zorunlu** | **Zorunlu** |
| **Orta ve Büyük toptancı halleri** | LaboratuarSoğuk hava deposuTasnifleme ve ambalajlama tesisi | **Zorunlu** | **Toptancı halde faaliyet gösterenlerin üçte birinin yazılı talebi üzerine inşa edilecek****veya****Söz konusu hizmetlerin temini için toptancı halin bulunduğu yerdeki gerçek veya tüzel kişilerle belirli süreli sözleşme veya protokol yapılması halinde inşa edilmesi zorunluluğu aranmayacak** |

Burada, toptancı hallerinde bulunması gereken zorunlu hizmet tesislerinin özelliklerinden de bahsedecek olursak, Yönetmelik hükümlerine göre,

**İşyerleri;** Toptancı hallerde işyeri sayısı otuzdan az olamayacaktır. İşyerlerinin alan büyüklüğü ve kullanımına ilişkin özellikler, mal teşhirini olumsuz etkilemeyecek, alışveriş için yeterli geçiş yolları bırakacak, malların ve boş ambalajların uygun bir şekilde muhafazasını sağlayacak ve toptancı hallerine standart bir görünüm kazandıracak şekilde belediye encümenince belirlenecektir. İşyerlerinin tavan yüksekliği beş metreden, alan büyüklüğü ise;

- Küçük toptancı hallerinde elli metre kare (50 m²),

- Orta toptancı hallerinde seksen metre kare (80 m²),

- Büyük toptancı hallerinde yüz yirmi metre kareden (120 m²)

 az olamayacaktır.

**İdare binası;** Toptancı halinin büyüklüğü ve kapasitesi göz önüne alınarak hal yönetimi, zabıta ve diğer personelin ihtiyacını karşılayabilecek özellikte olacaktır. Yönetmeliğe göre, idare binası içinde, ilk yardım merkezi ve yangın söndürme sistemi ile zabıta bürosu bulunacaktır.

**Bilgi işlem sistemi;** Toptancı haline, meslek mensuplarına ve işlem gören mallara ilişkin bilgilerin tutulmasına, sistem için gerekli olan verilerin sağlanması ve bunların sisteme aktarılmasına imkân sağlayacak yeterli kapasitede bilgi işlem sistemi oluşturulur. Burada sistemi açıklamak gerekecektir. Yönetmelikte sistem; Bakanlık (Gümrük ve Ticaret Bakanlığı) bünyesinde elektronik ortamda kurulan ve internet tabanlı çalışan merkezi hal kayıt sistemi olarak tanımlanmıştır. Dolayısıyla toptancı halleri hal kayıt sistemine veri aktarımı sağlayacak gerekli bilgisayar donanımını, internet ağı ve diğer alt yapıları oluşturacaklardır.

**Fiyat panosu**; Sebze ve meyve fiyatlarının yayımlanması amacıyla, toptancı hal bünyesindeki bilgi işlem sistemine bağlı dijital fiyat panosu, yeterli sayıda ve herkes tarafından kolaylıkla görülebilecek yerlerde kurulacaktır.

**Hoparlör sistemi;** Toptancı hali içinde gerekli görülen duyuruların yapılabileceği uygun ve yeterli kapasitedeki hoparlör sistemi kurulacaktır.

**Aydınlatma sistemi;** Toptancı halinin yeterli düzeyde aydınlatılmasına imkân sağlayacak aydınlatma sistemi kurulacaktır.

**Güvenlik kamerası;** Toptancı halinde gerek meslek mensuplarının gerekse diğer kişilerin can ve mal güvenliğinin sağlanması amacıyla, yeterli sayı ve özellikte güvenlik kameraları uygun yerlere yerleştirilecektir.

**Giriş-çıkış kontrol kulübesi;** Toptancı haline gelen araçlar ile halden çıkan araçlarda bulunan mallara ilişkin kontrol ve kayıt işlemlerinin yapılacağı bilgi işlem alt yapısına sahip yeterli sayı ve kapasitede kontrol kulübesi halin giriş ve çıkışlarına konulacaktır. Ayrıca, toptancı halinin etrafı, insan ve mal girişine izin vermeyecek şekilde çevrilecektir. Burada, toptancı halinin etrafının nasıl çevrileceğine ilişkin Yönetmelikte açık hüküm bulunmamaktadır. Dolayısıyla toptancı halinin çevresi beton veya benzeri malzeme ile duvar şeklinde çevrilebileceği gibi tel veya demir gibi malzeme ile çevrilebilir.

**Ağırlık kontrol ünitesi;** Yönetmeliğe göre, toptancı halde işlem gören malların ağırlığının tartılabileceği, ilgili mevzuata uygun yeterli sayı ve kapasitede ağırlık kontrol ünitesi toptancı halinin giriş ve çıkışlarına veya uygun görülecek alanlara yerleştirilecektir. Burada ağırlık kontrol ünitesi nedir diye bir soru aklınıza gelebilir. Ağırlık kontrol ünitesinden kastedilen kantarlardır. Yani, malların taşındığı araç (tır, kamyon, traktör v.b.) ile birlikte ağırlığının kontrol edildiği düzenekler.

**Çöp toplama yeri;** Toptancı halinde oluşan çöpler için toptancı halinin uygun bir yerinde çöp toplama yerleri oluşturulacaktır. Bu alanlar oluşturulurken toptancı halinin büyüklüğü ve iş hacmi göz önünde bulundurulacaktır.

**Tuvaletler;** Tuvaletler, toptancı halinin kapasitesi göz önünde bulundurularak ihtiyacı karşılayacak sayıda ve özellikte olacaktır.

**Otopark;** Toptancı haline mal getirme, boşaltma ve yükleme işlerinin kolaylıkla yapılabilmesine imkân verecek yeterli alanlar, yollar ve otoparklar bulunacaktır. Otopark yerinin belirlenmesinde, malların gıda güvenilirliği ve hijyen bakımından olumsuz etkilenmemesi, otopark alan büyüklüğünün belirlenmesinde ise, toptancı halinin iş hacmi ile işyeri sahipleri ve çalışanların ihtiyaçları dikkate alınacaktır.

**Boş ambalaj depolama yeri**; Boş kap ve ambalajların muhafaza edileceği boş ambalaj depolama yeri, toptancı halinin uygun bir yerinde oluşturulacaktır. Bu yerlerin sayı ve kapasiteleri, toptancı halinin büyüklüğü ve iş hacmine göre belirlenecektir.

**Soğuk hava depoları;** Orta ve büyük toptancı halleri kurulurken ilgili belediye veya özel hal kurucusu tarafından yapılacak veya toptancı halde faaliyet gösterenlerin üçte birinin yazılı talebi üzerine oluşturulacak soğuk hava depolarının oda ve depolama kapasiteleri belediye encümenince, belirlenecektir. Ancak, soğuk hava depolarının kapasitesi, orta toptancı hallerinde iki bin, büyük toptancı hallerinde ise beş bin metre küpten az olamayacaktır.

**Tasnifleme ve ambalajlama tesisleri;** Orta ve büyük toptancı halleri kurulurken ilgili belediye veya özel hal kurucusu tarafından yapılacak veya toptancı halde faaliyet gösterenlerin üçte birinin yazılı talebi üzerine oluşturulacak tasnifleme ve ambalajlama tesisleri, yeterli sayı ve kapasitede olacaktır.

**Laboratuarlar;** Orta ve büyük toptancı halleri tarafından toptancı halde faaliyet gösterenlerin üçte birinin yazılı talebi üzerine oluşturulacak. Laboratuarların kurulmasında ilgili mevzuatına uygun hareket edilecektir.

**Yukarıda belirtilen zorunlu hizmet tesisleri toptancı halin sınıfına bakılmaksızın tüm toptancı hallerinde oluşturulacaktır. Orta ve büyük toptancı hallerinin projelerinde ise, laboratuar, soğuk hava deposu ve tasnifleme ve ambalajlama tesisi alanlarına yer ayrılacak o toptancı halinde faaliyet gösterenlerin üçte birinin yazılı talebi olması halinde bu tesisler oluşturulacak** **ancak, laboratuar, depolama ve tasnifleme veya ambalajlamaya ilişkin hizmetlerin Yönetmelik ve Bakanlık düzenlemelerine aykırı hüküm içermeyecek şekilde yapılacak belirli süreli sözleşme veya protokoller ile toptancı halinin bulunduğu yerdeki gerçek veya tüzel kişiler eliyle yürütülmesi durumunda ise bu tesislerin inşasına gerek kalmayacaktır.**

**4.5. Toptancı Hallerinin Faaliyete Başlaması**

Yönetmeliğe göre kuruluş işlemleri tamamlanan belediye veya özel toptancı hallerinin resmi olarak faaliyete başlayabilmesi için kurulu bulunduğu yerdeki Ticaret İl Müdürlüğüne bir ay içinde müracaat etmesi ve ilgili il müdürlüğünce yeni kurulan toptancı halin Hal Kayıt Sistemine kaydedilmesi gerekmektedir. Sisteme kaydedilmeyen toptancı halleri resmi olarak faaliyet gösteremeyecektir.

**5. TOPTANCI HALİNİN TAŞINMASI**

Toptancı halleri belediye meclisinin kararıyla başka bir alana taşınabilir. Toptancı halinin taşınmasında toptancı halinin kuruluşunda olduğu gibi öncelikle Toptancı Hali Kuruluş Komisyonu kurulacak ve bu komisyonun yapacağı inceleme üzerine belediye meclisi taşınma kararını alacaktır.

Toptancı halinin taşınmasında da yine Yönetmelik hükümleri uygulanacak ve taşınma işlemleri Yönetmeliğe göre yapılacaktır. Taşınma işlemi tamamlanan toptancı haline ilişkin bilgiler, en geç bir ay içinde ilgili belediye tarafından Ticaret İl Müdürlüğüne bildirilecektir.

**6. TOPTANCI HALİNİN FAALİYETİNİN DURDURULMASI VE KAPATILMASI**

Gümrük ve Ticaret Bakanlığı veya ilgili belediye tarafından, toptancı halinin kurulu bulunduğu yerde, malların arz ve talep derinliğinin bulunmaması, üretici ve tüketicinin haklarının korunmaması, toptancı hali sayısının fazla olması ve toptancı hallerinin birbirlerine yakın olması, üretici yoğunluğunun az olması ve tüketici piyasasının yeteri kadar büyük olmaması, toptancı halin çevreye, altyapıya ve trafiğe yük getirmesi durumunda ve toptancı halin kurulu bulunduğu yerin, coğrafi konumunun ve ulaşım imkânlarının uygun olmaması, yerleşim alanının giriş veya çıkışındaki bir ana karayolu veya suyolu yakınında ya da demiryolu güzergâhında bulunmaması, mesken ve işyerleri ile gıda güvenilirliği bakımından risk oluşturan tesis ve benzeri yerlere yakın olması, kuru, iyi drene edilmiş olmaması ve su baskınlarına maruz kalması ve ilgili diğer mevzuata göre toptancı hali kurulmasına engel bir durumunun bulunması halinde toptancı halleri belediye meclisince kapatılabilecektir.

Toptancı hali yukarıda belirtilen şartları taşımadığı halde ilgili belediye meclisi veya özel toptancı halinin yetkili kişi ya da organları tarafından verimli çalışmadığı gerekçesi ile de kapatılabilir. Ancak, verimli çalışmadığı gerekçesiyle kapatılacak toptancı hallerinde ilgili meslek örgütünün görüşünün alınması gerekmektedir.

Toptancı hali kuruluşunda olduğu gibi, toptancı halinin kapatılmasında da toptancı halinin kapatılışı en geç bir ay içinde Ticaret İl Müdürlüğüne bildirilecek ve İl Müdürlüğünce kapatılışı bildirilen toptancı hali Hal Kayıt Sisteminden silinecektir.

**Dolayısıyla, Kanun’da ve Yönetmelik’te belirtilen şartları taşımadığı Bakanlıkça veya ilgili belediyece belirlenen toptancı halleri belediye meclisince kapatılabilecektir. Yine, verimli çalışmayan toptancı halleri ilgili meslek örgütünün görüşü alınmak suretiyle ilgili belediye meclisi tarafından kapatılabilecektir.**

**7. SONUÇ**

Toptancı halleri belediye sınırı ve mücavir alanları içinde belediyeler, büyükşehir belediye sınırı ve mücavir alanları içinde ise büyükşehir belediyeleri tarafından ve yine ilgili belediyeden izin almak suretiyle gerçek ve tüzel kişiler tarafından, imar planlarında belirlenmiş alanlarda kurulacaktır.

Toptancı hali kuruluş işlemlerine Toptancı Hali Kuruluş Komisyonu oluşturularak başlanacaktır. Bu komisyon toptancı hali kurulacak alanın Yönetmeliğe uygunluğunu değerlendirerek hazırlayacağı raporu ilgili belediye meclisine sunacaktır. Belediye meclisi Komisyon Raporunu değerlendirmek suretiyle toptancı hali kuruluşuna karar verecektir. Belediye meclisi tarafından toptancı hali kuruluşuna karar verilmesi durumunda, Yönetmelikte belirtilen zorunlu hizmet tesislerinin yer alacağı toptancı hal projesi bir yıl içinde hazırlanacak ve hazırlanacak olan bu proje belediye encümenince onaylanacaktır. Toptancı hal projesinde, toptancı halin sınıfına bakılmaksızın zorunlu hizmet tesislerine mutlaka yer verilecek olup, orta ve büyük toptancı hallerinin projelerinde ise, laboratuvar, soğuk hava deposu ve tasnifleme ve ambalajlama tesisi alanlarına yer ayrılacak o toptancı halinde faaliyet gösterenlerin üçte birinin yazılı talebi olması halinde bu tesisler oluşturulacak ancak, laboratuar, depolama ve tasnifleme veya ambalajlamaya ilişkin hizmetlerin Yönetmelik ve Bakanlık düzenlemelerine aykırı hüküm içermeyecek şekilde yapılacak belirli süreli sözleşme veya protokoller ile toptancı halinin bulunduğu yerdeki gerçek veya tüzel kişiler eliyle yürütülmesi durumunda bu tesislerin inşasına gerek kalmayacaktır.

Kuruluş işlemleri tamamlanan toptancı halleri, ilgili belediye tarafından bir ay içinde Ticaret İl Müdürlüğüne bildirilecek, kuruluşu bildirilen toptancı hali İl Müdürlüğünce Hal Kayıt Sistemine kaydedilecektir. Yeni kurulan toptancı hali sisteme kaydedildikten sonra resmi olarak faaliyete başlamış olacaktır.

1. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı

İç Ticaret Genel Müdürlüğü [↑](#footnote-ref-2)
2. 26/03/2010 tarihli 27533 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır. [↑](#footnote-ref-3)